

## ПРОЕКТ<sup>1</sup> КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ФОНДОВ ПОДДЕРЖКИ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИННОВАЦИЙ

Динамичное развитие требует от современной национальной инновационной системы наличия развитых и гибких экономических институтов и финансовых механизмов, позволяющих обеспечить доступ к финансированию наиболее квалифицированным и творческим исследователям, изобретателям и исследовательским коллективам, малым инновационным фирмам. Одним из основных требований к таким механизмам является *конкурентность и состязательность при получении финансирования при обеспечении контроля за результативностью и качеством работ.*

Этим требованиям, как показывает и зарубежный, и российский опыт в наибольшей степени удовлетворяет механизм конкурсного финансирования проектов через систему фондов, нацеленных на поддержку исследований и разработок, малого инновационного бизнеса, других видов инновационной активности в определенных областях или направлениях. При этом механизм финансирования через фонды в равной степени пригоден как для поддержки научных исследований фундаментального и поискового характера, так и поддержки инновационной активности на финальных стадиях – коммерциализация результатов и поддержка инновационного бизнеса.

*К основным преимуществам механизма финансирования научно-технической и инновационной деятельности через фонды относятся:*

- возможность обеспечить квалифицированную и прозрачную техническую, экономическую и юридическую экспертизу как на стадии отбора заявок на финансирование, так при оценке хода работ и полученных результатов, что, в частности, обеспечивается законодательно установленной независимостью органа, принимающего решения об инвестировании и оперативной деятельности фонда, от учредителей и/или спонсоров;
- возможность для индивидуальных заявителей и творческих коллективов получить финансирование для инициативных проектов, которые могут не найти поддержки в рамках других установленных государством механизмов, таких как сметное финансирование организаций, программно-целевые методы финансирования и т.п.;
- возможность реально реализовать принципы государственно-частного партнерства в сфере поддержки науки и инноваций, поскольку в рамках фонда легче аккумулировать средства различных источников, включая средства бюджетов разных уровней, частные инвестиции, пожертвования и гранты, взносы в натуральной и другой неденежной форме и т.д.

---

<sup>1</sup> Данный проект Концепции разработан Межведомственным аналитическим центром в инициативном порядке. Мы выражаем признательность за ценные рекомендации и комментарии по тексту

Важной особенностью механизма финансирования проектов через систему фондов по сравнению с наиболее распространенной в настоящее время формой государственной поддержки научной и инновационной деятельности через механизм федеральных целевых программ состоит в том, что в рамках программного финансирования перечень проектов для инвестирования формируется в основном вне конкурсных процедур, а конкурс преследует только цель отбора наиболее квалифицированного исполнителя, в то время как перечень финансируемых проектов в рамках фондового механизма реализует одновременно и конкурс инициативных проектов, и конкурс исполнителей. Важно, что задача поддержки инициативных проектов индивидуальных исследователей, изобретателей, творческих коллективов, организованных без создания юридического лица, принципиально не может быть решена ни в рамках сметного, ни в рамках программно-целевого финансирования. Стимулирование такой инициативы «снизу» возможно только с помощью конкурсных процедур отбора в рамках фондов.

В России механизм поддержки исследователей и инновационных фирм через фонды существует достаточно давно: Российский фонд фундаментальных исследований и Российский фонд технологического развития созданы с апреля 1992, Российский гуманитарный научный фонд – в сентябре 1994 г., Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере - в феврале 1994 г. Вместе с тем, данные фонды не привлекли частный капитал и в результате масштабы их деятельности в России существенно ниже, чем в других странах. Так, доля грантового финансирования в поддержке науки в России составляет сейчас около 8%, а в США – 25-30%. В странах Европейского союза эта доля составляет около 10%, но планируется ее значительное увеличение – до примерно 20%.

То, что, практически все действующие в России фонды, направленные на поддержку науки и инноваций - государственные, не позволяет использовать потенциал частного капитала для расширения масштабов их деятельности. Крайне малые средства выделяемые на методы поддержки инновационной деятельности через фонды, в том числе на поддержку малых инновационных фирм, привели к тому, что влияние фондов на процессы создания негосударственных фирм, занимающихся исследованиями и разработками, новых инновационных организаций, весьма ограничено, а кроме того в России все еще слабо развиты инструменты и фонды венчурного инновационного финансирования.

Очевидно, что для повышения эффективности государственной инновационной политики необходима «достройка» российской инновационной системы за счет развития и модификации существующих и создания новых фондов в научной и инновационной сфере. Безусловно, финансирование через фонды не является универсальным инструментом и не в состоянии решить все задачи государства и общества в сфере развития науки и инноваций. *Развитие фондов должно идти не в ущерб существующим формам и другим инструментам реализации государственной*

научно-технической и инновационной политики, а дополнять их за счет приоритетного распределения на эти цели дополнительных средств, выделяемых государством на поддержку науки и инновационной деятельности. Вместе с тем, расширяющаяся система фондов поддержки научно-технической и инновационной деятельности должна стать и одним из основных механизмов финансовой селекции при реструктуризации государственного сектора науки.

## **1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

Основные направления развития фондов поддержки научно-технической деятельности и инноваций определены в соответствии со следующими принципами:

*преemptивность и последовательность*, создание условий эффективного использования потенциала существующих фондов, сочетание с мерами по формированию новых фондов;

*сбалансированность*, обеспечение развития поддержки по всем фазам инновационного цикла и рациональность распределения ресурсов;

*проблемная ориентированность*, выделение в рамках каждого из направлений наиболее важных для его реализации мер с учетом соответствующей специфики;

*опора на частно-государственное партнерство*, создание условий для привлечения частного капитала, для развития спонсорских и благотворительных форм поддержки, для участия бизнеса в принятии решений;

*координация и согласованность*, учет усилий и инициатив различных министерств и ведомств по развитию фондов поддержки науки и инновационной деятельности, обеспечение механизмов координации.

С учетом существенной специфики выделяются следующие основные объекты поддержки:

- (1) фундаментальные исследования;
- (2) прикладные исследования;
- (3) инновационный бизнес.

### **1.1. Фундаментальные исследования**

Основными задачами в сфере фундаментальной науки применительно к деятельности фондов являются:

1. Активизация процессов поддержки *наиболее эффективных и результативных* творческих коллективов и отдельных ученых за счет совершенствования деятельности РФФИ и РГНФ;
2. Расширение и формирование устойчивой базы для поддержки фундаментальных исследований путем формирования ресурсных (endowment) фондов;

3. Усиление поддержки по ряду социально-значимых направлений фундаментальных исследований, финансирование по которым было ранее чрезмерно ограниченным, на основе формирования нескольких крупных фондов с участием государства и благотворительных вкладов бизнеса, в частности Фонда медицины и здоровья.

#### ***1.1.1. Российский фонд фундаментальных исследований и Российский гуманитарный научный фонд***

В настоящее время предоставлением грантов исследователям для проведения фундаментальных исследований занимается Российский фонд фундаментальных исследований (РФФИ) и Российский гуманитарный научный фонд (РГНФ). Ориентация на физических лиц, как получателей грантов, обеспечивает:

- гибкость в выборе объектов поддержки;
- условия для конкурса исследовательских проектов, а не организаций;
- формирование предпосылок к формированию устойчивых творческих коллективов, не связанных рамками тех или иных организаций;
- сильные стимулы к повышению ответственности за результаты проделанной работы.

Для повышения эффективности влияния РФФИ и РГНФ на развитие фундаментальной науки целесообразно:

1. Постепенное увеличение доли финансирования РФФИ и РГНФ в рамках общего средств из федерального бюджета, выделяемых на фундаментальную науку.
2. Существенное увеличение объема предоставляемых исследователям грантов (применительно к РФФИ – до 1,2-1,5 млн. рублей в год в среднем на один творческий коллектив), преимущественная ориентация на творческие коллективы.
3. Увеличение удельного веса в грантах расходов на приобретение научного оборудования (РФФИ), расходных материалов, доступ к информационным ресурсам.
4. Совершенствование правовой нормативной базы, определяющей деятельность РФФИ и РГНФ, обеспечение условий для выдачи грантов на несколько лет.
5. Создание Попечительского совета, включающего, в том числе представителей бизнеса, реализующего спонсорские научные программы.
6. Существенное повышение качества и уровня независимости проводимой экспертизы заявок на получение грантов.

Необходимо также внесение изменений в нормативную базу, регулирующую деятельность РФФИ и РГНФ, поскольку существующая сегодня форма федерального государственного учреждения – главного распорядителя бюджетных средств, неадекватна новым задачам, стоящим перед этими фондами.

#### ***1.1.2. Ресурсные (endowment) фонды поддержки научных исследований.***

В настоящее время не получили должного развития ресурсные («дарственные») фонды, капитал которых состоит из совокупности финансовых и иных материальных ценностей, которые переданы учредителем для управления в некоммерческую организацию, доход от которых используется на осуществление некоммерческих целей, определенных учредителями. Данная форма фондов обеспечивает формирование долговременного источника финансирования определенной некоммерческой деятельности, высокую финансовую устойчивость и меньшую зависимость от разовых пожертвований, более широкий выбор вариантов поддержки со стороны частного бизнеса, расширение возможностей поддержки со стороны региональных властей.

В этой связи ресурсные фонды, основанные на частных пожертвованиях и использовании различных материальных государственных ресурсов (недвижимость, земля) могли бы стать важным инструментом развития:

- (1) академической науки, прежде всего РАН;
- (2) исследовательской деятельности крупных университетов, соответствующих региональных инновационных кластеров.

Для формирования и развития ресурсных фондов требуется законодательно обеспечить:

- четкие правила, которые обеспечивали бы сохранность ресурсного капитала и использование его по назначению и без прямого участия учредителя;
- комплексный подход к регулированию процесса передачи физическими и юридическими лицами, имущества, могущего приносить доход, в собственность некоммерческих организаций, в том числе учрежденных органами государственной власти или органами местного самоуправления.

### ***1.1.3. Фонд медицины и здоровья***

Сложившаяся структура расходов федерального бюджета на НИОКР, в том числе на фундаментальные исследования, унаследована от советских времен. Одной из ее отличительных черт является крайне низкая доля расходов на инициативные научные исследования в сфере медицины и здравоохранения (в несколько раз меньше по сравнению со странами ЕС, США и Японией).

На сегодняшний день в здравоохранении, как правило, используются устаревшие технологии и методики, применяются более дешевые лекарственные препараты, на рынке крайне редко появляются отечественные конкурентоспособные инновационные продукты. Применение современных зарубежных продуктов и разработок не представляется возможным по причине их высокой стоимости, а фундаментальные научные исследования в отечественной медицине не проводятся не по причине отсутствия квалифицированных специалистов, а в основном в связи с недостатком финансирования. Кроме того, именно исследования в сфере медицины и здравоохранения являются перспективными с точки зрения привлечения благотворительных средств со стороны социально-ответственного бизнеса.

Одним из способов решения указанной проблемы является создание научного фонда, действующего в сфере медицины и здравоохранения. Основным направлением его деятельности является поддержка инициативных научных проектов фундаментального характера в сфере медицины и здравоохранения, содействие их организации и реализации.

Важным экстерналим эффектом деятельности фонда станет научная поддержка национального проекта «Здравоохранения».

Основные принципы функционирования фонда:

- активное привлечение частных, в том числе благотворительных, средств;
- поддержка фундаментальных исследований (проектов), направленных на развитие инициативных научных исследований медицины и здравоохранения;
- сотрудничество государства и частного бизнеса, предоставление гарантий со стороны государства (государственно-частное партнерство);
- общественный и государственный контроль, прозрачность деятельности фонда;
- объективность и независимость научной экспертизы проектов, в том числе с привлечением международных экспертов.

На примере деятельности фонда должны быть отработаны *новые механизмы финансирования фундаментальных исследований*, основанные на открытости, привлечении частных средств, независимой экспертизе, новых организационно-правовых формах. Масштабы деятельности фонда в течение первых трех лет после создания – около 1000 проектов в год; объем одного проекта составляет около 3 млн. рублей.

## **1.2. Прикладные исследования**

Основными задачами в сфере прикладной науки применительно к деятельности фондов являются:

1. Поддержка *инициативных* прикладных исследований государственных организаций и частных компаний и фирм на основе развития и формирования внебюджетных отраслевых и межотраслевых фондов финансирования НИОКР, в частности на основе совершенствования деятельности Российского фонда технологического развития;
2. Содействие изобретательской деятельности на уровне физических лиц и поддержка создания и развития негосударственных научных организаций на основе творческих коллективов исследователей путем формирования Фонда содействия изобретательству и научно-техническому творчеству.

### **1.2.1. Российский фонд технологического развития**

Формирование системы внебюджетных фондов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ началось в апреле 1992 года, при этом на Российский фонд технологического развития (РФТР) были возложены функции регистрации внебюджетных, прежде

всего отраслевых, фондов и контроль за их деятельностью. Система внебюджетных фондов НИОКР в настоящее время включает 29 фондов, из которых 16 образованы федеральными органами исполнительной власти, а остальные – коммерческими организациями – наследниками соответствующих отраслевых структур. Наиболее крупные фонды созданы Минтрансом России, Мининформсвязи России, Росатомом, РАО «ЕЭС России» и ОАО «РЖД».

В соответствии с действующим законодательством внебюджетные фонды НИОКР формируются за счет добровольных отчислений в размере до 0,5% от валовой выручки, а РФТР – 25% от средств таких фондов. Кроме того, РФТР, финансирующий проведение НИОКР на возвратной основе, формирует свои ресурсы за счет средств, возвращаемых организациями-исполнителями НИОКР.

Федеральные отраслевые и межотраслевые внебюджетные фонды НИОКР должны стать важным инструментом накопления, распределения и направления денежных средств для проведения передовых прикладных научных исследований и разработок, при этом необходимо создать условия для *активизации деятельности РФТР по оказанию на конкурсной основе финансовой поддержки инициативных проектов прикладных научных исследований и разработок межотраслевого характера*, имеющих четко выраженную перспективу, возможность коммерциализации их результатов и соответствующих приоритетным направлениям развития науки и техники.

В связи с тем, что нормативная правовая база функционирования РФТР и системы внебюджетных фондов НИОКР была сформирована в середине 90-х годов прошлого века и в настоящее время устарела, для обеспечения динамичного развития и повышения результативности системы внебюджетных фондов НИОКР необходимо:

- снятие нормативных правовых ограничений на вложения фондом средств в организации инновационной инфраструктуры (технопарки, центры трансфера технологий и т.п.);
- смягчение или отмена требования об обязательной возвратности всех полученных от фонда средств в течение 3-х лет для расширения состава предлагаемых для поддержки проектов;
- придание РФТР статуса юридического лица для расширения возможностей реинвестирования возвратных средств и привлечения внебюджетных ресурсов;
- использования современных организационно-правовых форм РФТР; например, закрытого паевого инвестиционного фонда;
- передачи управления РФТР коммерческой организации, отобранной на конкурсной основе;
- привлечения наряду со средствами больших компаний частных инвестиций от компаний, не создающих собственные фонды технологического развития;

- формирование механизмов разделения коммерческих рисков между всеми субъектами реализации проектов, финансируемых с участием РФТР или внебюджетных фондов НИОКР;
- обеспечение возможности создания представительств РФТР в регионах.

### ***1.2.2. Фонд содействия изобретательству и научно-техническому творчеству***

В настоящее время отсутствуют фонды, обеспечивающие поддержку прикладных разработок, осуществляемых физическими лицами. Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере оказывает поддержку по проектам только юридических лиц в форме малых инновационных компаний.

Для стимулирования изобретательства, развития кадровых ресурсов для инновационного бизнеса, формирования негосударственного научного сектора на основе наиболее эффективных творческих коллективов, вовлечения студентов в научную деятельность представляется целесообразным создать Фонд содействия изобретательству и научно-техническому творчеству.

Деятельность данного фонда могла бы осуществляться в рамках двух основных программ:

1. Поддержка изобретательства на основе предоставления грантов физическим лицам для проведения инициативных разработок и патентования соответствующих результатов, при этом преимущественно поддержка должна оказываться проектам с длительностью в несколько месяцев и стоимостью в пределах 50-150 тысяч рублей (предполагается, что масштабы деятельности фонда по данной программе должны быть на уровне 3000-5000 проектов в год);
2. Поддержка формирования негосударственных научных организаций на основе эффективных творческих коллективов путем предоставления ученым и студентам институциональных грантов, включающих финансирование расходов в два этапа: на проведение прикладных исследований и на создание в последующем научной фирмы для дальнейшего проведения исследований и разработок (предполагается, что поддержка может быть оказана по 100-200 проектов в год, при этом стоимость одного проекта, в среднем – 5-10 млн. рублей).

### **1.3. Инновационный бизнес**

Основными задачами в сфере инновационного бизнеса применительно к деятельности фондов являются:

1. Усиление поддержки высокотехнологичных компаний на ранних фазах инновационного цикла за счет расширения масштабов и ресурсной обеспеченности соответствующих направлений деятельности Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, а также формирования специализированных посевных и стартовых фондов.
2. Поддержка инновационных проектов в малом бизнесе, в том числе реализуемых в партнерстве с университетами, на основе расширения деятельности Фонда содействия развитию



малых форм предприятий в научно-технической сфере, а также формирования и развития региональных паевых инвестиционных фондов в рамках программы по развитию малого бизнеса;

3. Стимулирование формирования частно-государственных региональных и отраслевых венчурных фондов, направленных на поддержку инновационных проектов высокотехнологичного среднего бизнеса, на основе их рекапитализации за счет средств Венчурного инновационного фонда, привлечения средств из бюджетов субъектов Российской Федерации;

4. Обеспечение поддержки крупных многолетних инновационных проектов путем создания условий для синдицированных венчурных вложений, формирования крупных отраслевых фондов прямых инвестиций в рамках проектов Инвестиционного фонда РФ, а также за счет средств частных инвесторов, в том числе зарубежных.

### ***1.3.1. Посевные и стартовые фонды***

Принципиальное отличие «посевого» финансирования от венчурного – безвозмездность и направленность на финансирование разработки, находящейся в стадии незавершенной НИОКР. В настоящее время финансирование инновационных проектов, находящихся на начальной стадии развития (так называемое «посевное» финансирование) осуществляется Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере. Однако масштабы его деятельности в этом направлении не достаточны и не соответствуют инновационному потенциалу малого и среднего предпринимательства. Кроме того, именно при «посевном» финансировании важным становится региональное развитие соответствующей инфраструктуры.

В этой связи речь может идти не только об увеличении ресурсов на «посевное» и стартовое финансирование в рамках деятельности Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, но и о содействии формированию региональных посевных и стартовых фондов, в частности в рамках программы по поддержке малого предпринимательства.

Для реализации данного направления необходима разработка развитой законодательной базы, регламентирующей деятельность посевных и стартовых фондов финансовой поддержки инновационных компаний на ранних стадиях развития.

### ***1.3.2. Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере***

Поддержка малых инновационных предприятий, реализующих проекты по разработке и освоению новых видов наукоемкой продукции и технологий, осуществляется Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (ФСМП), образованный в соответствии с постановлением Правительства РФ от 3 февраля 1994 года №65. В настоящее время ФСМП имеет представительства в 25 регионах России.

Важнейшими направлениями развития деятельности Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере в настоящее время стали:

содействие процессу коммерциализации результатов научной деятельности, созданной в основном за счет средств федерального бюджета инновационными предприятиями;

содействие развитию партнерства университетов и малых инновационных предприятий в реализации инновационных проектов;

поддержка инновационных проектов резидентов технико-внедренческих зон и технопарков.

В целом ФСМП может рассматриваться как весьма эффективный инструмент поддержки формирования и развития высокотехнологичных малых предприятий. В связи с этим, а также вследствие расширения направлений деятельности ФСМП в условиях активизации государственной инновационной политики, целесообразно обеспечить масштабирование его деятельности путем увеличения в течение ближайших 5 лет доли его финансирования в расходах федерального бюджета на гражданскую науку с 1,5% до 2,5-3%.

### ***1.3.3. Венчурный инновационный фонд (Фонд фондов)***

В России до настоящего времени венчурные фонды не получили достаточного развития. Несмотря на то, что расширяется деятельность ФСМП, в рамках программы по развитию малого предпринимательства осуществляется поддержка формирования региональных паевых инвестиционных фондов, однако вне зоны поддержки остается один из принципиальных сегментов для реализации венчурных проектов – средний бизнес.

В этих условиях необходимо развитие деятельности структур типа Фонда фондов, которые позволят обеспечить динамичный рост потенциала системы венчурного финансирования, повышение инвестиционной привлекательности венчурной деятельности. Концепция Фонда фондов предполагает, что:

- поддержка создания региональных и отраслевых венчурных фондов осуществляется на долевой основе;
- участие государства в капитале отраслевого фонда постепенно снижается.

До настоящего времени единственным реальным российским «фондом фондов» является Венчурный инновационный фонд (ВИФ), который был образован по распоряжению Правительства РФ от 10 марта 2000 года №362-р. Однако, в связи с недостаточностью государственного финансирования (фактически в фонд направлено только 50 млн. руб. из средств Российского фонда технологического развития) ВИФ принял участие в создании только одного венчурного фонда – «Инновационного венчурного фонда аэрокосмической и оборонной промышленности» (г. Санкт-Петербург) с долевым участием в 30 млн. руб.

Для развития и достижения нового качества деятельности ВИФ необходимо:

1. Для достижения ощутимого эффекта от деятельности ВИФ с позиций развития венчурного финансирования необходимо увеличить его уставной капитал до 1,5-2 млрд. руб. (предполагается, что минимально необходимый размер регионального или отраслевого венчурного фонда составляет не менее 0,5-1 млрд. руб.);

2. Для формирования более привлекательных стартовых условий для частных инвесторов необходимо повысить пороговый уровень участия ВИФ в капитализируемых региональных и отраслевых венчурных фондах до 30-40% (в настоящее время доля инвестиций ВИФ в каждом из фондов не должна превышать 10%);

3. В целях стимулирования частных инвесторов к участию в формировании региональных и отраслевых венчурных фондов, выхода ВИФ в перспективе из их капитала целесообразно предусмотреть заключение договоров о выходе ВИФ из их капиталов через определенный период по заранее оговоренной цене;

4. Урегулировать нормативные основы деятельности ВИФ.

В ходе формирования и развития отраслевых и региональных венчурных фондов важно обеспечить *единые стандарты* управления такими фондами, контроля за их результативностью, механизмы привлечения внебюджетных средств. В рамках развития деятельности отраслевых венчурных фондов может также рассматриваться вопрос о разумном дополнении их коммерческой деятельности по реализации венчурных проектов грантовой деятельностью по поддержке инициативных прикладных исследований.

#### ***1.3.4. Отраслевые фонды прямых инвестиций***

*Отраслевые фонды прямых инвестиций* формируются на основе паритетного участия государства и бизнеса для содействия динамичному росту и капитализации высокотехнологичных фирм. В рамках этих фондов может быть осуществлено привлечение средств зарубежных инвесторов. Отраслевые фонды прямых инвестиций должны быть ориентированы преимущественно на поддержку средних и относительно крупных инновационных проектов (стоимость проекта в зависимости от специфики отрасли, ее фондоемкости – 30-300 млн. руб.).

Поддержка формирования ограниченного числа фондов прямых инвестиций *в наукоемких отраслях с высоким потенциалом развития* может быть осуществлена, в том числе, Инвестиционным фондом РФ на основе конкурсного отбора соответствующих проектов. В частности *в секторе ИКТ* целесообразно создание отраслевого фонда технологий и инноваций (необходимый объем средств фонда – 2-4 млрд. руб.) в соответствии со следующими принципами:

- фонд создается в форме открытого акционерного общества;
- фонд ведет исключительно инвестиционную деятельность;
- фонд привлекает средства только путем размещения обыкновенных акций по открытой подписке, при этом привлечение средств зарубежных инвесторов возможно путем

размещения специализированных ценных бумаг- депозитарных расписок на акции фонда на западных фондовых биржах;

- оперативное управление активами фонда ведет выбираемая на конкурсной основе управляющая компания на основании договора о доверительном управлении, заключенном с фондом.

### ***1.3.5. Инвестиционный фонд Российской Федерации***

В качестве одной из основных задач, возлагаемых на Инвестиционный фонд Российской Федерации (формируется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23 ноября 2005 года №694), определено создание и развитие элементов национальной инновационной системы, при этом в числе принципов отбора инвестиционных проектов – соответствие отраслевым стратегиям развития, безубыточность, разделение рисков государства с частным капиталом, крупномасштабность (стоимость проекта – не менее 5 млрд. рублей).

В этой связи Инвестиционный фонд может рассматриваться в качестве важного инструмента:

- (1) увеличения капитала структур типа Фонда фондов и крупных отраслевых фондов прямых инвестиций;

- (2) поддержки отдельных, особо крупных инновационных проектов, имеющих общегосударственное значение.

## **2. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

Оценка необходимых *дополнительных ресурсов (принимаемых бюджетных обязательств)* для развития фондов поддержки исследований, разработок и инноваций проводилась в соответствии со следующими принципами:

- существенное расширение масштабов применения механизмов фондового финансирования исследований и разработок (увеличение доли фондов в бюджетном финансировании исследований и разработок гражданского назначения);

- обеспечение значимого эффекта для экономики (масштабность прироста потенциала фондов);

- соответствие реальному потенциалу по реализации конкурентоспособных исследований и разработок, эффективных инновационных проектов (адекватность спросу экономики на фондовые механизмы поддержки исследований, разработок и инноваций);

- сбалансированность ресурсной поддержки по фазам инновационного цикла с учетом масштабов деятельности государственных и частных фондов в научно-технической и инновационной сферах;

▪ рациональность государственного участия в поддержке исследований, разработок и инноваций и возможности привлечения внебюджетного софинансирования (оптимальность масштабов и параметров частно-государственного партнерства).

*Действующие бюджетные обязательства* по финансированию фондов поддержки исследований и разработок определены на следующей основе:

(1) совокупный объем финансирования фондов поддержки исследований и разработок (в число которых входят РФФИ, РГНФ, ФСМП) из средств федерального бюджета составляет 8,5% от объема бюджетных расходов на исследования и разработки гражданского назначения;

(2) объем финансирования ФСМП из средств федерального бюджета составляет 1,5% от объема бюджетных расходов на исследования и разработки гражданского назначения;

(3) объем бюджетных расходов на исследования и разработки гражданского назначения соответствует минимально-допустимым абсолютным значениям, установленным на совместном заседании Совета Безопасности Российской Федерации, Президиума Государственного Совета Российской Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по науке и высоким технологиям 20 марта 2002 года.

Предполагается, что *в результате предлагаемых мер по развитию системы фондов по поддержке научно-технической деятельности и инноваций к 2010 году:*

1. Существенно возрастет роль финансирования науки через фонды (удельный все фондового финансирования достигнет примерно 14% от общего объема финансирования из средств федерального бюджета исследований и разработок гражданского назначения);

2. Значительные дополнительные ресурсы будут направлены на развитие социально-значимых направлений науки, в частности медицины (на развитие медицины дополнительно будет направлено 6 млрд. руб. в период 2007-2010 гг.);

3. Будут сформированы инструменты поддержки творческих коллективов (перспективных студентов и ученых), в том числе в создании негосударственных научно-исследовательских фирм;

4. Будут созданы около 5 крупных венчурных фондов (каждый с капиталом 0,5-3 млрд. рублей) для поддержки реализации инновационных проектов в высокотехнологичных отраслях/секторах экономики.

5. Дополнительно к решению приоритетных научных проблем, реализации инновационных проектов будет привлечено финансирование из частных, в том числе зарубежных источников.

в тыс. рублей

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Общий объем расходов из федерального бюджета по функционированию и развитию системы фондов</b>	<b>3 434 954</b>	<b>4 760 903</b>	<b>6 075 742</b>	<b>11 711 000</b>	<b>16 510 000</b>	<b>22 761 000</b>	<b>28 772 300</b>	<b>29 655 900</b>	<b>34 785 500</b>
действующие обязательства	3 434 954	4 760 903	6 075 742	7 565 000	9 350 000	11 602 500	14 458 500	17 280 500	20 272 500
принимаемые обязательства	-	-	-	4 146 000	7 160 000	11 158 500	14 313 800	12 375 400	14 513 000
<b>1. Фонды поддержки фундаментальных исследований</b>	<b>2 795 577</b>	<b>3 920 715</b>	<b>5 000 242</b>	<b>7 620 000</b>	<b>10 350 000</b>	<b>14 285 000</b>	<b>18 659 500</b>	<b>22 513 500</b>	<b>26 557 500</b>
действующие обязательства	2 795 577	3 920 715	5 000 242	6 230 000	7 700 000	9 555 000	11 907 000	14 231 000	16 695 000
принимаемые обязательства	-	-	-	1 390 000	2 650 000	4 730 000	6 752 500	8 282 500	9 862 500
1.1. РФФИ и РГНФ	2 795 577	3 920 715	5 000 242	7 120 000	9 350 000	12 285 000	16 159 500	19 313 500	22 657 500
действующие обязательства	2 795 577	3 920 715	5 000 242	6 230 000	7 700 000	9 555 000	11 907 000	14 231 000	16 695 000
принимаемые обязательства				890 000	1 650 000	2 730 000	4 252 500	5 082 500	5 962 500
1.3. Фонд медицины и здоровья	-	-	-	500 000	1 000 000	2 000 000	2 500 000	3 200 000	3 900 000
действующие обязательства									
принимаемые обязательства				500 000	1 000 000	2 000 000	2 500 000	3 200 000	3 900 000
<b>2. Фонды поддержки прикладных исследований</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>400 000</b>	<b>850 000</b>	<b>1 200 000</b>	<b>1 350 000</b>	<b>1 450 000</b>	<b>1 550 000</b>
действующие обязательства	-	-	-	-	-	-	-	-	-
принимаемые обязательства	-	-	-	400 000	850 000	1 200 000	1 350 000	1 450 000	1 550 000
2.2.1. Фонд содействия изобретательству и научно-техническому творчеству (программа по поддержке изобретателей)	-	-	-	100 000	150 000	300 000	400 000	450 000	500 000
действующие обязательства									
принимаемые обязательства				100 000	150 000	300 000	400 000	450 000	500 000

МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР, ФЕВРАЛЬ 2006 ГОДА

в тыс. рублей

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<i>2.2.2. Фонд содействия изобретательству и научно-техническому творчеству (программа по поддержке институциональных проектов в научно-технической сфере)</i>	-	-	-	300 000	700 000	900 000	950 000	1 000 000	1 050 000
действующие обязательства									
принимаемые обязательства				300 000	700 000	900 000	950 000	1 000 000	1 050 000
<b>3. Фонды поддержки инноваций</b>	<b>639 377</b>	<b>840 188</b>	<b>1 075 500</b>	<b>3 691 000</b>	<b>5 310 000</b>	<b>7 276 000</b>	<b>8 762 800</b>	<b>5 692 400</b>	<b>6 678 000</b>
действующие обязательства	639 377	840 188	1 075 500	1 335 000	1 650 000	2 047 500	2 551 500	3 049 500	3 577 500
<b>принимаемые обязательства</b>	-	-	-	<b>2 356 000</b>	<b>3 660 000</b>	<b>5 228 500</b>	<b>6 211 300</b>	<b>2 642 900</b>	<b>3 100 500</b>
<i>3.2. ФСМП</i>	<i>639 377</i>	<i>840 188</i>	<i>1 075 500</i>	<i>1 691 000</i>	<i>2 310 000</i>	<i>3 276 000</i>	<i>4 762 800</i>	<i>5 692 400</i>	<i>6 678 000</i>
действующие обязательства	639 377	840 188	1 075 500	1 335 000	1 650 000	2 047 500	2 551 500	3 049 500	3 577 500
принимаемые обязательства				356 000	660 000	1 228 500	2 211 300	2 642 900	3 100 500
<i>3.3. Фонд фондов</i>	-	-	-	2 000 000	3 000 000	4 000 000	4 000 000	-	-
действующие обязательства									
принимаемые обязательства				2 000 000	3 000 000	4 000 000	4 000 000		
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Дополнительный объем бюджетных расходов по развитию фондов поддержки исследований и разработок, тыс. рублей	-	-	-	2 146 000	4 160 000	7 158 500	10 313 800	12 375 400	14 513 000
Отношение дополнительного объема бюджетных расходов по развитию фондов поддержки исследований и разработок к минимально-допустимому уровню расходов из федерального бюджета на исследования и разработки гражданского назначения	0,00%	0,00%	0,00%	2,41%	3,78%	5,24%	6,06%	6,09%	6,09%

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Удельный вес фондов в общем объеме финансирования из средств федерального бюджета научных исследований и экспериментальных разработок гражданского назначения (с учетом принимаемых обязательств)</b>	7,43%	8,47%	8,47%	10,65%	11,83%	13,06%	13,73%	13,75%	13,75%
<i>СПРАВОЧНО: минимальный объем расходов из федерального бюджета на исследования и разработки гражданского назначения, млрд. рублей</i>	46,2	56,2	71,7	89	110	136,5	170,1	203,3	238,5
<i>Объем расходов из федерального бюджета на исследования и разработки гражданского назначения с учетом принимаемых обязательств по развитию фондов поддержки исследований и разработок, млрд. рублей</i>	46,2	56,2	71,7	91,1	114,2	143,7	180,4	215,7	253,0